

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5772

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	02.11.2025	28.12.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
תפעול פרויקטי רק"ל בגוש דן	אישור התקשרות	3(29)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
27.10.2025	8001634617	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

ההתקשרות מאושרת לחצי שנה בתוספת חצי אופציה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף לעדכון משרד התחבורה ומנת"ע ביחס להתקדמות ההסכם עם ראשון לציון והסכם מסגרת.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	28.12.2025	28.12.2025	31.12.2026	30.06.2026	571,000,000	571,000,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	01.07.2026	01.07.2026	0	31.12.2026	0	0

דיון ונימוקים

- בנובמבר 2025 פנה משרד התחבורה (להלן – **המשרד**) לוועדת הפטור בבקשה להתקשר עם חברת נתיבי תחבורה עירוניים (להלן – **החברה**) לטובת ביצוע פרויקטי תשתיות.
- חברת נתיבי תחבורה עירוניים היא חברה ממשלתית הפועלת מכוח החלטות ממשלה מפורשות המגדירות אותה כזרוע התכנון והביצוע של המדינה בתחום הסעת ההמונים במטרופולין תל אביב, בהחלטת ממשלה מס' המכס – 2569 מיום 12.12.2010 הוטל על החברה לשמש כזרוע הביצוע של הממשלה לצורך הקמת מערכת להסעת המונים במטרופולין תל אביב ולהוות הגורם האחראי הכולל להקמת הקו האדום והפעלתו. בהחלטת ממשלה מס' 1838 מיום 11.08.2016 הורחבו סמכויותיה של החברה כך שתשמש כזרוע הביצוע של הממשלה גם בעניין ההקמה והפעלה של הקו הירוק והסגול של הרכבת הקלה. בנוסף, חוק המטרו, התשפ"ב-2021, קבע כי החברה תשמש כזרוע התכנון והביצוע של פרויקט המטרו בגוש דן – פרויקט התשתית הגדול במדינת ישראל.
- במהלך השנים, היו ניסיונות מתמשכים להגיע עם החברה לחתימה על הסכם מסגרת, אך הסכם כזה טרם נחתם. כפועל

יוצא מכך, החברה עבדה עד כה ללא הסכם מסגרת.

4. בתקופה האחרונה, לאחר מספר דיונים בין משרד התחבורה, החשב הכללי ומשרד המשפטים, התקבלה החלטה כללית שלא ניתן להמשיך ולעבוד עם חברות התשתית בתחבורה ללא הסכם מסגרת בתוקף, החל מה- 01.09.2025. בהתאם לאמור, החלו משרד התחבורה והחשב הכללי לפעול לעדכון הסכמי המסגרת מול כלל החברות, לפי תוכנית עבודה שסוכמה, ובימים אלו מושקעות בכך תשומות משמעותיות ביותר.

5. עד לחתימה על הסכם מסגרת, פנה המשרד בבקשה להסדיר את ההתקשרות בפטור ממכרז בהיקף של 834 מלש"ח בהתאם לפירוט הבא:

5.1. 571 מלש"ח – תכנון הארכת הקו האדום וקידום מבת ים לראשון לציון.

5.2. 262 מלש"ח – תקציב ארגוני (תשלומי שכר ונלוות, הוצאות על שכירות הנהלה וכלליות הגדלת מצבת כוח האדם לצורך קידום פרויקט המטרו).

5.3. בהתאם להמלצת הרפרנטורה בחשב הכללי ועדת הפטור בהחלטתה מיום 14.12.2025 אישרה את ההתקשרות עבור התקציב הארגוני בלבד לחצי שנה בתוספת חצי שנה אופציה באישור סגנית בכיר לחשב הכללי ובכפוף להתקדמות בחתימה על הסכם מסגרת. המלצת הרפרנטורה נשענה על הצורך לא לפגוע בלוחות הזמנים של פרויקטי הרק"ל והמטרו בשלב זה.

5.4. לאחר האישור האמור מעדכנת הרפרנטורה כי התקיימו מספר דיונים על פרויקט תכנון הקו האדום מול הגורמים המקצועיים. פרויקט הארכת הקו האדום כולל, בין היתר, תוספת של כ-2.75 ק"מ לתוואי הקיים, הקמת ארבע תחנות חדשות, הקמת מסוף תחבורתי משולב (HUB) משה דיין שיהווה ממשק בין רכבת ישראל לקווים האדום והירוק, וכמו כן הקמת דיפו תת קרקעי. העלות הכללית של הפרויקט מוערכת בכ-2.8 מיליארד ש"ח, אשר מתחלקת ל-1.5 מיליארד ש"ח שיממונו ע"י מקורות משרד התחבורה ו-1.3 מיליארד ש"ח שיממונו ע"י עיריית ראשון לציון באמצעות שיווקי נדל"ן. במסגרת זו מקודם בימים אלה הסכם בין המדינה, החברה ועיריית ראשון לציון, אשר צפוי להסדיר את חלוקת מקורות המימון, תחומי האחריות וההתחייבויות ההדדיות לקידום הפרויקט.

5.5. הפרויקט נידון ואושר בוועדת היגוי שהתכנסה ביום 23.12.2025, במסגרתה הוצג הצורך המהותי בקידום הפרויקט, וכן הודגשה הדחיפות בקידום ההליך הסטטוטורי להקמת הדיפו תת קרקעי. הדיפו נדרש, בין היתר, לצורך הגדלת הקיבולת והתפעול והבטחת רמת שירות גבוהה לקו האדום, נוכח הגידול הצפוי בביקוש למערכת עם פתיחת הקווים הנוספים, ובהינתן מגבלות הדיפו הקיים בקריית אריה. קידום ההליך הסטטוטורי בשלב זה נדרש גם נוכח תלות בגורמים חיצוניים, ובכללם עיריית ראשון לציון.

5.6. עיכוב בקידום הפרויקט בשלב זה צפוי להביא לפגיעה בלוחות הזמנים, לייקור עלויות ולהשלכות תכנוניות ותפעוליות רחבות, לרבות פגיעה במהלכי התכנון העירוניים.

5.7. לאור האמור לאחר בחינה מחודשת של הבקשה לאור הבהרות והשלמות שהתקבלו מהמשרד לשאלות שנשלחו וסגירת פערים שנענו על ידי המשרד הרפרנטורה ממליצה כעת לאשר את ההתקשרות.

5.8. יודגש כי לאחר שלב התכנון וקידומי הזמינות, המשך הפרויקט יותנה בכך שיחתם הסכם תקין לפי כל דין בין עיריית ראשון לציון, החברה והמדינה, אשר יסדיר את מקורות המימון וההתחייבויות הצדדים.

5.9. בהתאם להגדרה ספק יחיד לדברי המשרד "התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין..". החלטות הממשלה הרלוונטיות הטילו על החברה את האחריות להקמת והפעלת הקו האדום, לרבות המשכו הטבעי והפונקציונלי. משכך, מדובר בפרויקט אשר מלכתחילה יועד לביצוע בידי החברה, ואין גורם אחר המוסמך לבצעו.

5.10. "בהתאם למצב הדברים בפועל..." מדובר בפרויקט המשכי, המהווה הרחבה של מערכת קיימת, הכוללת מערכות תפעול, חשמול, שליטה ובקרה ייחודיות. העברת הפרויקט לגורם אחר תחייב תהליך רה-תכנון, פיצול אחריות ותפגע באינטגרציה המערכתית. כל אלה יעכבו משמעותית את התהליך וייקרו את העלויות.

5.11. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים לתקופה של שלושה ימים ולא התקבלו השגות.

5.12. יובהר כי ההחלטה על התקציב הארגוני נותר בעינו והתיקון המבוקש כעת רלוונטי לתכנון הקו האדום בלבד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	